



## **ORDENANZA MUNICIPAL REGULADORA DA VENDA AMBULANTE NO CONCELLO DE SANXENXO**

### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

#### **CAPÍTULO I.- DISPOSICIÓN XERAIS**

Artigo 1.- Obxecto

Artigo 2.- Títulos, competencias e réxime xurídico

Artigo 3.- Concepto e modalidades

Artigo 4.- Requisitos da actividade de venda ambulante

Artigo 5.- Dos postos e vehículos de venda ambulante

Artigo 6.- Produtos de venda autorizados

#### **CAPÍTULO II.- DO EXERCICIO DA VENDA AMBULANTE**

Artigo 7.- Das autorizacións

Artigo 8.- Solicitud de autorización

Artigo 9.- Procedemento de adxudicación de autorizacións

Artigo 10.- Contido da autorización

Artigo 11.- Vixencia e renovación das autorizacións

Artigo 12.- Extinción de autorizacións

#### **CAPITULO III.- DEREITOS E OBRIGAS DAS PERSOAS AUTORIZADAS**

Artigo 13.- Dereitos

Artigo 14.- Obrigas

#### **CAPITULO IV.- INSPECCIÓN E RÉXIME SANCIONADOR**

Artigo 15.- Infraccións. Clasificación

Artigo 16.- Sancións

Artigo 17.- Retirada ou comiso de mercadorías

#### **DISPOSICIÓN DERRADEIRA**



## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

A Ordenanza municipal reguladora da venda ambulante de Sanxenxo, actualmente vixente, aprobouse na sesión do pleno da Corporación de data 30/11/1999.

Dende esa data producíronse distintas modificacións normativas tanto a nivel estatal, por transposición ao ordenamento xurídico español de directivas europeas, como autonómico, que fan necesaria a modificación da Ordenanza co obxecto de adaptar o seu contido a estas disposicións.

Dentro destas modificacións é importante a que se deriva da aplicación da directiva 2006/12/CE, relativa aos servizos no mercado interior, que se encamiña á eliminación de trabas xurídicas e barreiras administrativas ao establecemento e prestación de servizos mediante a supresión de trámites innecesarios e de simplificación do procedemento administrativo no outorgamento de autorizacións.

O exercicio desta actividade require do uso de solo público e ten que conciliarse co interese xeral, a orde pública, a seguridade e a saúde pública e, por suposto, coa limitación do propio solo público dispoñible que obriga a unha ordenación dos usos concorrentes na vía pública.

A escaseza de solo público dispoñible fai que o número de autorizacións sexa necesariamente limitado, polo que, con carácter xeral o réxime do seu outorgamento ten que axeitarse a un procedemento de concorrencia competitiva, sen prexuízo de que se contemple un réxime excepcional de outorgamento directo para autorizacións puntuais e de carácter non habitual.

Tendo en conta o número limitado de autorizacións para a venda ambulante é obrigado que estas tamén teñan unha duración limitada no tempo, e que se establece dun ano.

Outro dos aspectos a ter en conta é que a venda ambulante constitúe unha actividade de gran arraigamento na cultura popular e que nos últimos tempos adquiriu unha importancia crecente no sector da distribución polo miúdo, que esixe a adopción de medidas tendentes a garantir, dunha parte, a realización desta actividade no marco dos principios que inspiran a regulación da actividade comercial, e de outra, o respecto e garantía dos lexítimos dereitos dos consumidores e usuarios e a racionalización da oferta en función de capacidade de consumo da poboación, pero sen esquecer o contexto social no que se desenvolve, e que xustifica a limitación do número de autorizacións ás persoas físicas, xurídicas, excepción feita, das cooperativas de traballo asociado ás que se lles poden conceder ata oito postos.

Finalmente introduce un réxime sancionador, coas contías das sancións, co obxecto de reducir a notable indisciplina e convertelo así nun auténtico instrumento represivo e preventivo das conductas contrarias á Ordenanza, que

dado que seu ámbito de aplicación se refire ao dominio público, afectan a tódolos veciños de Sanxenxo.

## **CAPÍTULO I.- DISPOSICIÓN XERAIS**

### **Artigo 1.- Obxecto**

A presente ordenanza ten por obxecto a regulación administrativa do exercicio de venda ambulante no termo municipal do Concello de Sanxenxo.

### **Artigo 2.- Títulos, competencias e réxime xurídico**

A presente ordenanza dítase en exercicio das competencias que se atribúen ao municipio pola Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local, e a Lei do Comercio Interior de Galicia.

Será de aplicación a esta materia, ademais do contido nesta Ordenanza, a seguinte normativa:

Lei 1/2010, do 1 de Marzo, de reforma da Lei 7/1996, do 15 de xaneiro, de Ordenación do Comercio Retallista.

R.D. 199/2010, de 26 de febreiro, polo que se regula o exercicio da venda ambulante ou non sedentaria.

Lei 13/2010, do 17 de decembro, do Comercio Interior de Galicia.

R.D. 1/2007, de 16 de novembro, Texto Refundido da Lei 26/1984, de 19 de xullo, xeral para a defensa dos consumidores e usuarios.

### **Artigo 3.- Concepto e modalidades**

Considérase venda ambulante ou non sedentaria aquela realizada por comerciantes fora dun establecemento comercial permanente de xeito habitual, ocasional, periódica ou continuada nos lugares debidamente autorizados, en instalacións desmontables ou transportables incluíndo os camións-tenda.

A venda ambulante poderá ser exercida por toda persoa física ou xurídica, sexan sociedades mercantís ou cooperativas, legalmente constituídas que se dediquen profesionalmente á actividade de comercio polo miúdo e reúna os requisitos establecidos na presente Ordenanza e na normativa que lle sexa de aplicación

As modalidades de venda ambulante son as seguintes:

a- Venda ambulante en mercados periódicos ou ocasionais. É aquela que se realiza mediante unha agrupación de postos en espazos de uso público, en lugares e espazos previamente determinados, cunha periodicidade habitual establecida ou de carácter esporádico. Atendendo aos produtos obxecto de venda poden ser xenéricos o sectoriais.

b- Venda ambulante en postos desmontables instalados en espazos de uso público. É aquela autorizada en espazos determinados da vía pública de xeito habitual ou ocasional

c- Venda ambulante en camións-tenda. É a autorizada nos citados medios en zonas e lugares previamente determinados, de xeito habitual ou ocasional.

Corresponde á Xunta de Goberno Local a decisión sobre a creación de novos mercados, periódicos ou ocasionais, mantemento ou traslado dos existentes, modificación do número de postos, así como, a determinación do número, emprazamento e características dos postos instalados na vía pública de xeito habitual.

No acordo de creación de novos mercados ou traslado dos xa existentes deberá determinarse, polo menos os seguintes extremos: localización, número e dimensión dos postos, día e horario de celebración, produtos obxecto de comercialización e vixencia das autorizacións.

#### **Artigo 4.- Requisitos da actividade de venda ambulante**

A venda ambulante estará suxeita á previa obtención de autorización para cuxa obtención deberá acreditarse o cumprimento dos seguintes requisitos:

- 1.- Ser persoa física maior de idade ou persoa xurídica legalmente constituída.
- 2.- Estar dado de alta no réxime correspondente da Seguridade Social e ao corrente de pago nas súas cotizacións.
- 3.- Estar de alta no epígrafe correspondente do imposto de actividades económicas.
- 4.- Ter contratada unha póliza de seguro de Responsabilidade Civil que cubra os riscos que puidesen derivarse do exercicio da actividade, cunha contía mínima de 150.000 €.
- 5.- Cumprir todos os requisitos que establezan as regulamentacións específicas aplicables aos produtos autorizados que teña a venda.
- 6.- No caso de estranxeiros haberán de cumprir as condicións e requisitos esixidos pola regulación vixente en cada momento. Se procede dun país comunitario ten que ter a tarxeta de residente, e no caso que proceda dun país non comunitario terá que ter os permisos de residencia e de traballo.
- 7.- No caso de venda de artigos alimenticios, ter o carné de manipulador de alimentos actualizado.
- 8.- Estar en posesión da autorización municipal correspondente e o pago das taxas para exercer a actividade.

#### **Artigo 5.- Dos postos e vehículos de venda ambulante**



- 1.- A venda ambulante realizarase en vehículos ou en postos facilmente desmontables.
- 2.- As instalacións que se utilicen deberán reunir as condicións necesarias para que sirvan de soporte dos artigos que se expendan, debendo reunir as debidas condicións de seguridade, salubridade e ornato público. En ningún caso, estas instalacións excederán a superficie fixada para o posto autorizado.
- 3.- Os postos ou vehículos destinados a venda ambulante localizaranse nos emplacements sinalados ao efecto polo Concello.
- 4.- Prohíbese o emprego de ancoraxes ou elementos que danen o pavimento ou superficie sobre a que se coloquen os postos.

### **Artigo 6.- Produtos de venda autorizados**

- 1.- Dependendo da modalidade de venda ambulante e tipo de mercado, poderá autorizarse a venda de artigos de téxtil, de artesanía, bixutería, marroquinería, calzado, confección, droguería, artigos de coiro ou pel, de pequeno ornato, froitas, verduras, plantas, produtos de confeitaría, froitos secos, produtos envasados, produtos alimenticios, así como calquera outros produtos nos que a súa venda en réxime de ambulante estea autorizada pola normativa estatal ou autonómica.
- 2.- O Concello poderá limitar os produtos de venda autorizados ou o número de vendedores dedicados á mesma especialidade comercial.

## **CAPÍTULO II.- DO EXERCICIO DA VENDA AMBULANTE**

### **Artigo 7.- Das autorizacións**

- 1.- O exercicio da venda ambulante, en calquera das súas modalidades, no termo municipal de Sanxenxo requirirá a previa autorización do Concello.
- 2.- As autorizacións para o exercicio da venda ambulante concederase pola Xunta de Goberno Local de Sanxenxo ou órgano en quen delegue, nestas autorizacións especificarase o horario do exercicio da actividade.
- 3.- O número total de autorizacións será fixado polo Concello en función dos espazos idóneos dispoñibles.
- 4.- A autorización habilitará para o exercicio da venda ambulante ao seu titular. Non obstante e conforme ao que nela se determine, a autorización habilitará, ademais do seu titular, ao cónxuxe deste, aos seus descendentes directos maiores de 16 anos, ascendentes que convivan con eles, irmáns e ás persoas vinculadas a el mediante contrato laboral.
- 5.- A autorización municipal será persoal e transmisíble nos termos do artigo 72.2 da lei 13/2010 do 17 de decembro, logo da comunicación ao Concello.

6.- Asignarase un posto por persoa, sexa física o xurídica, se ben no caso de sociedades cooperativas de traballo asociado e sociedades civís, poderase outorgar ata un máximo de dez postos para os cooperativistas ou traballadores que queiran exercer a actividade. O número de autorizacións asignadas ás persoas xurídicas, non poderá exceder do 50% do número total das outorgables para cada zona.

7.- As autorizacións poderán suspenderse temporalmente por mor de obras na vía pública ou nos servizos, tráfico, imposibilidade sobrevida da súa celebración ou outras causas de interese público. Esta suspensión non xerará dereito a indemnización por danos e prexuízos aos titulares dos postos afectados.

8.- As autorizacións poden ser revogadas de acordo co disposto nesta ordenanza, sen que isto de dereito aos seus titulares a indemnización ou compensación algunha.

### **Artigo 8.- Solicitud de autorización**

1.- A autorización para o exercicio da actividade deberá ser solicitada polo interesado ou representante debidamente autorizado, en impreso normalizado no que se fará constar:

a- Nome e apelidos, enderezo para os efectos de notificacións, número de DNI e no caso de estranxeiros, o número do NIE. Iguais datos faranse constar cando a solicitude se formule por representante autorizado.

b- Modalidade de venda que se pretende exercer e emprazamento solicitado.

c- Mercadorías ou artigos obxecto de venda.

d- No seu caso, días polo que se solicita a autorización e dimensións, en m<sup>2</sup> e m lineais, do espazo de ocupación que pretende, indicando se a venda se pretende realizar desde un posto desmontable ou dende un vehículo.

2.- A solicitude deberá achegarse cunha declaración responsable na que fará constar necesariamente os seguintes extremos:

a- Que cumpre tódolos requisitos para o exercicio da venda ambulante na Comunidade Autónoma de Galicia.

b- Que está en posesión da documentación que así o acredite a partir do inicio da actividade.

c- Que se compromete a manter o seu cumprimento no prazo de vixencia da autorización.

d- Estar dado de alta no epígrafe correspondente do imposto de actividades económicas e ao corrente de pago si fose obrigatorio, acreditando dita situación.



e- Estar dado de alta no réxime correspondente da Seguridade Social e ao corrente de pago.

f- No caso de estranxeiros deberá acreditarse o cumprimento das obrigas establecidas na lexislación vixente en materia de autorización de residencia e traballo.

g- Reunir as condicións esixidas pola normativa reguladora do produto ou produtos obxecto de venda.

### **Artigo 9.- Procedemento de adxudicación de autorizacións**

1.- Atendendo á limitación do número de autorizacións e á temporalidade das mesmas, para a súa concesión articularase un procedemento de concorrencia competitiva conforme ao disposto no artigo 76 da Lei 13/2010, do 17 de decembro, do comercio interior de Galicia.

2.- A convocatoria do procedemento e as bases que a rexerán aprobaranse pola Xunta de Goberno do Concello de Sanxenxo. A adxudicación farase a favor dos seleccionados que cumpran os requisitos, condicionada á presentación do xustificante de pago da taxa municipal no prazo improrrogable de 15 días.

3.- Non obstante ao anterior, o Concello, excepcionalmente e de xeito motivado, poderá conceder autorizacións con carácter discrecional para as modalidades de venda sinaladas nos apartados b e c do artigo 3 de xeito ocasional.

Ditas autorizacións poderán solicitarse en calquera momento, se ben sempre cunha antelación mínima de cinco días soltos e máxima dun mes á data da instalación do posto, polas persoas que cumpran os requisitos para o exercicio da venda ambulante segundo o indicado nos parágrafos precedentes. Na súa solicitude sinalarase a localización que interesa, datas de ocupación (que non abarcará mais de 3 meses), espazo a ocupar, dimensións do posto e produtos obxecto de venda. As autorizacións outorgaranse directamente aos solicitantes se ben de existir máis solicitudes que espazo a asignar, teranse en conta os seguintes criterios para a adxudicación:

- Experiencia demostrable no exercicio da profesión.
- Disponibilidade de instalacións adecuadas ao tipo de venda a realizar.
- Dificultades para o acceso ao mercado laboral do solicitante.
- Achega de produtos de venda novidosa ou inexistente na zona de localización do posto.
- Non haber incorrido en sanción firme pola infracción da normativa do comercio ambulante.

No caso de empate resolverase mediante sorteo entre os solicitantes que cumpran os requisitos previos.

De non recibir notificación da resolución expresa neste prazo, entenderase que a solicitude foi desestimada por silencio negativo.

### **Artigo 10.- Contido da autorización**

O Concello expedirá aos titulares de autorizacións unha tarxeta de identificación en documento normalizado que será exhibido polo seu titular durante o exercicio da actividade, de xeito que resulte perfectamente visible. A identificación contará, polo menos, cos seguintes datos:

- Identificación do titular, co nome completo, número de DNI e fotografía
- Enderezo para a recepción de posibles reclamacións
- Número de autorización
- Prazo de vixencia
- Dimensións do posto
- Produtos autorizados para a venda
- Nome completo e número do DNI do suplente, no seu caso.

### **Artigo 11.- Vixencia e renovación das autorizacións**

1.- As autorizacións que habiliten para a venda en mercados periódicos terán unha duración dun ano ata 5 anos.

2.- Non obstante, os titulares das autorizacións sinaladas no apartado anterior deberán solicitar anualmente a súa renovación ata completar a duración máxima establecida. O prazo para solicitar a renovación será dende o 15 de xaneiro ata o 15 de febreiro. Aqueles titulares que non soliciten a renovación neste prazo perderán o seu dereito ao exercicio da actividade.

3.- A solicitude de renovación farase en impreso normalizado ao que se achegará o xustificante de pago da taxa municipal e a documentación que acredite o cumprimento dos requisitos establecidos no artigo 8.2.

4.- A vixencia e renovación das autorizacións que habiliten para a venda en mercados ocasionais, en postos instalados na vía pública ou camións-tenda determinaranse na resolución da súa concesión, atendendo ás características específicas dos produtos de venda, ás circunstancias concretas en que se outorguen, etc., sen que en ningún caso podan superar os prazos establecidos no artigo 11.1 anterior.

### **Artigo 12.- Extinción de autorizacións**

1.- Sen prexuízo do disposto noutros preceptos desta Ordenanza, as autorizacións extínguense por:

a- Transcurso do prazo polo que se outorgaron.



- b- No caso de autorizacións renovables, non solicitar a renovación no prazo establecido para o efecto.
- c- Incumprimento do pago das taxas municipais correspondentes, dentro do prazo establecido o efecto.
- d- Renuncia expresa do titular da autorización.
- e- Perda dalgún dos requisitos establecidos no seu outorgamento.
- f- Non asistir a tres mercados consecutivos ou seis alternos, ao longo dun ano, salvo causa xustificada que deberá poñer en coñecemento do Concello, quedando ao criterio do órgano que outorgou a autorización.
- g- Falta de pago das sancións municipais que se impuxeran.
- h- Falecemento ou quebra do titular declarada mediante resolución xudicial firme.
- i- Polas causas de revogación contempladas na presente Ordenanza.
- j- Por imposición de sanción administrativa moi grave.
- k- Supresión da modalidade de comercio de que se trate.
- l- Xubilación ou declaración de incapacidade do titular.

2.- Salvo nos supostos de extinción polo transcurso do prazo, que operará automaticamente, os expedientes de extinción iniciaránse de oficio ou a instancia de parte, correspondendo a Xunta de Goberno local ou ao órgano competente na materia. A instrución do expediente comunicáraselle ao interesado para que presente as alegacións que considere oportunas no prazo de 15 días.

### **CAPÍTULO III.- DEREITOS E OBRIGAS DAS PERSOAS AUTORIZADAS**

#### **Artigo 13.- Dereitos**

- a- A ocupación do posto de venda para os que estea autorizado.
- b- Exercer a actividade no horario e condicións establecidos
- c- Presentar as reclamacións e suxestións que consideren oportunas en defensa dos seus intereses e dereitos.

#### **Artigo 14.- Obrigas**

- a- Coñecer e cumprir a normativa xeral de ordenación do comercio, disciplina de mercado e protección ao consumidor e cumprir as condicións e requisitos esixidos pola normativa reguladora dos produtos que sexan obxecto de venda.
- b- Ter colocada en lugar visible a tarxeta municipal de vendedor autorizado.

- c- Ter colocada en lugar visible para os consumidores a lista de prezos.
- d- Deixar limpo de residuos, desperdicio ou envoltorios o espazo no que exerce a actividade unha vez desmontado o posto.
- e- Conservar as facturas e albarás de entrega da mercadoría posta á venda.
- f- Ter un trato respectuoso coa clientela e demais vendedores.
- g- Comunicar ao Concello os cambios de domicilio e calquera outro que afecte á documentación presentada para obter a autorización.

## **CAPÍTULO IV.- INSPECCIÓN E RÉXIME SANCIONADOR**

### **Artigo 15.- Infraccións. Clasificación**

1.- O incumprimento das normas establecidas na presente Ordenanza así como das determinadas na normativa reguladora do comercio polo miúdo e da defensa dos consumidores e usuarios, dará lugar á incoación do correspondente expediente sancionador que se axustará ás determinacións do RD 1398/1993, de 4 de agosto, polo que se aproba o Regulamento para o exercicio da potestade sancionadora.

2.- As infraccións clasifícanse en leves, graves e moi graves.

2.1.- Serán faltas leves:

- a- A non retirada do posto dentro do horario establecido.
- b- Non expoñer en lugar visible a tarxeta de autorización municipal.
- c- Non comunicar ao Concello os cambios de domicilio do titular da autorización.
- d- A ocupación do dominio público con módulos ou vehículos cando non estea expresamente autorizado.
- e- Empregar megáfonos ou altofalantes sen autorización.
- f- Calquera outra infracción ao disposto nesta Ordenanza que non estea cualificada como falta grave ou moi grave.

2.2.- Serán faltas graves:

- a- A alteración da orde pública por discusións.
- b- A falta de ornato e limpeza das instalación e da súa zona circundante.
- c- Non ter perfectamente visibles os prezos dos artigos postos á venda.
- d- O desacato ou desobediencia ás disposicións, mandatos ou ordes do Concello por medio de calquera dos seus membros, axentes ou funcionarios competentes na materia.

e- As modificacións na estrutura das instalacións ou postos sen autorización ou incumprindo as normas ditadas polo Concello ao respecto.

f- As defraudacións na cantidade e calidade dos xéneros vendidos.

g- Non acreditar con factura ou albarán xustificativo a correspondente procedencia da mercadoría á venda para a súa posible comprobación e control.

h- A venda de artigos distintos aos autorizados.

i- Non estar en posesión do carné de manipulador de alimentos cando a actividade que desenvolva así o requira.

j- Non instalar o posto no lugar asignado para tal efecto.

k- Tirar ou deixar no dominio público o lixo ou refugallos da actividade.

l- A reiteración de calquera falta leve no transcurso dun ano desde a comisión da primeira.

2.3.- Serán faltas moi graves:

a- O exercicio da actividade por persoa diferente da autorizada ou do seu suplente.

b- A instalación dos postos sen autorización ou a realización de venda en tránsito a pé sen dispor da autorización municipal.

c- A venda de produtos en estado tal que poidan causar dano para a saúde.

d- A venda de produtos que vulnere as leis de propiedade intelectual.

e- O incumprimento das disposicións sanitarias aplicables ás instalacións ou produtos que se vendan.

f- A reiteración de dúas faltas graves dentro do ano.

### **Artigo 16.- Sancións**

As sancións que se aplicarán serán as seguintes:

1.- Por faltas leves:

a- Apercibimento

b- Multa de ata 750,00 €

2.- Por faltas graves:

a- Multas de 750,01 € ata 1.500,00 €

b- Suspensión temporal da autorización de 15 a 30 días hábiles

3.- Por faltas moi graves:



a- Multa de 1.500,01 € ata 3.000,00 €

b- Suspensión temporal da autorización de 30 días hábiles a 6 meses.

c- Revogación da autorización sen dereito a indemnización, ata coa posibilidade de chegar a comisar a mercadoría nos casos de venda de produtos non autorizados e nos casos legalmente establecidos.

Ademais, no caso de infracción moi grave, poderá imporse a sanción de prohibición para o exercicio da actividade en todo o municipio por período de ata 3 anos. Aplicarase acumulando á que contempla a letra c.

4. Todo vendedor sancionado economicamente non poderá exercer a venda en tanto non aboe a contía da sanción.

### **Artigo 17. Retirada ou comiso de mercadorías**

No caso de reiterada pretensión dalgún vendedor de exercer a actividade sen a correspondente licenza, poderá serlle retirada a mercadoría sen dereito a indemnización.

Esta medida terá carácter cautelar, e garantirá a efectividade do cobro das sancións que correspondan.

Igualmente, cando se atopen á venda produtos que vulneren a normativa sobre propiedade industrial ou intelectual, poderá procederse ao comiso das mercadorías, procedendo á formalización da denuncia ante a autoridade competente e á aseguranza da mercadoría, como proba da infracción cometida.

### **DISPOSICIÓN DERRADEIRA**

A presente ordenanza entrará en vigor o día seguinte da súa publicación no BOP, quedando derrogada a ordenanza de Venda Ambulante aprobado no pleno da corporación o 30/11/1999.